

المرصد النيابي العراقي
التقرير الفصلي التشريعي الأول للسنة الثانية للدورة الانتخابية الثالثة
للمدة من 2015/7/1 الى 2015/12/31

- مدارك** مؤسسة عراقية غير ربحية مستقلة تأسست سنة 2004، وتضم:
1. مركز مدارك للأبحاث والدراسات.
 2. المركز العراقي لثقافة الطفل.
 3. المرصد النيابي العراقي.
 4. مجلة مدارك.

المرصد النيابي العراقي
مشروع لمراقبة وتوثيق عمل مجلس النواب. انطلق في بداية الدورة الثانية للمجلس
2010-2014 .

هيئة التحرير

مدير المرصد والمشرف العام على التقرير	مزهري جاسم الساعدي
المدير التنفيذي للمرصد	سعدون محسن ضمرد
كبير الراصدين	جلال عبد الزهرة رسن
محرر	كاظم عبد الزهرة

3	المقدمة:
4	الاداء التشريعي
7	الحركات غير التشريعية
11	تصنيف القوانين
27	عمل اللجان
33	الدور الرقابي
34	الغياب والحضور
43	عدد الفقرات المنفذة وغير المنفذة
46	مخالفات المجلس

المقدمة

يستكمل فريق المرصد عمله بمراقبة الدورة الانتخابية الثالثة (2014- 2018) وها هو يصدر تقريره الفصلي الاول للسنة التشريعية الثانية، للمدة من 2015/7/1 الى 2015/12/31، والذي يتضمن أداء مجلس النواب التشريعي والرقابي، بصورة عامة فضلا عن عمل اللجان المختلفة ودورها في إنجاز مقترحات ومشاريع القوانين وأحالتها الى هيئة الرئاسة لإدراجها في جدول أعمال المجلس، بغية قراءتها قراءة أولى وثانية، ثم إقرارها كقوانين مصوت عليها، كما ويتضمن أداء المجلس لبقية مهامه المناطة به، لاسيما المنصوص عليها في المادة 61 من الدستور العراقي وكذلك المنصوص عليها في نظامه الداخلي.

إن فريق عمل المرصد يؤكد، من خلال اعتماده برنامج إدخال الكتروني خاص، حرصه الشديد على تحري الدقة والحيادية في مخرجاته، متلافياً نسبة الأخطاء التي تقع في حال الإدخال اليدوي أو في حال تفرغ البيانات، وكذا بالنسبة للمخططات البيانية.

أنشأ المرصد قاعدة بياناته الخاصة بناء على المعطيات التي يقدمها:

1- الراصدون الذين تم تدريبهم في مؤسسة مدارك.

2- الدائرة البرلمانية.

3- الدائرة الإعلامية في مجلس النواب.

4- الموقع الالكتروني للمجلس.

5- الاتصال المباشر مع لجان المجلس.

6- وسائل الإعلام.

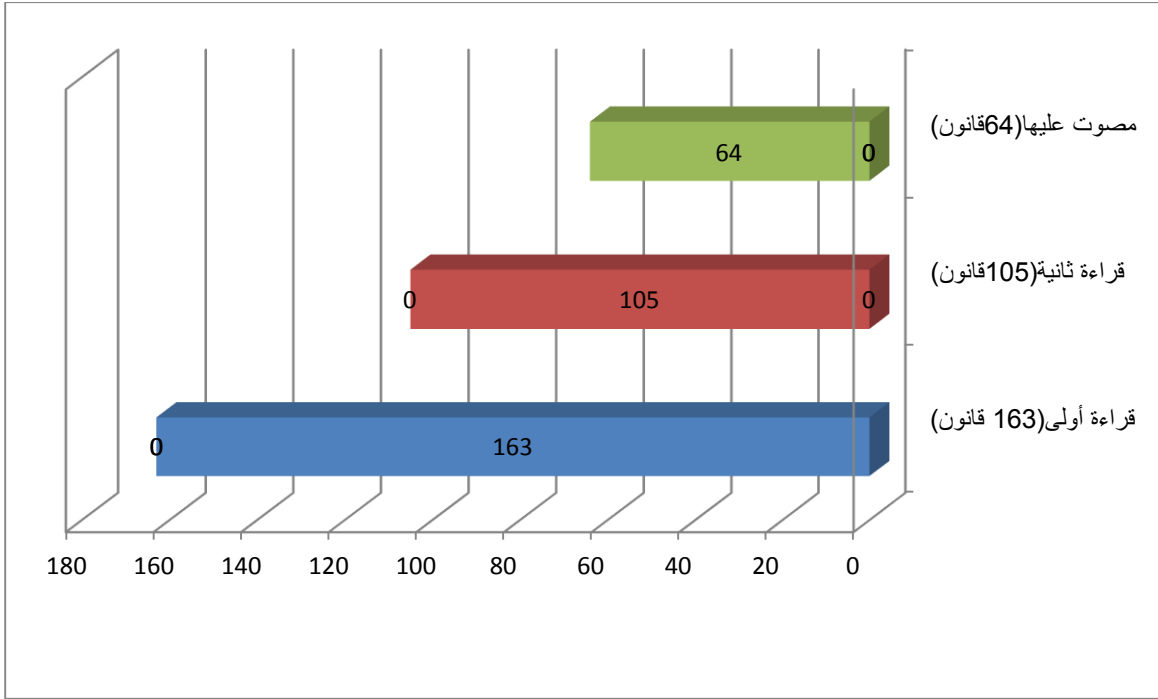
كما اعتمد التقرير في بعض بياناته على التراكم في أداء المجلس بناء على قاعدة البيانات التي تم إنشائها خصيصاً للمرصد بغية القياس الدقيق وإظهار الفروق في الأداء بين كل شهر على حده وبين كل ثلاثة شهور على حده.

الاداء التشريعي

أولاً: مخرجات الدورة التشريعية الثالثة:

قبل المباشرة في توثيق ما يتعلق بأداء المجلس خلال هذا الفصل التشريعي، لا بد من الإشارة إلى أنه عقد من بداية عملة في الدورة الثالثة لغاية نهاية الفصل التشريعي الاول من السنة الثانية (122) جلسة اعتيادية، وجلسة واحدة استثنائية، وكانت تفاصيل الحركات التشريعية لجميع

تلك الجلسات كما موضع في المخطط الآتي:



ونلاحظ من المقارنة بين عدد القراءات الاولى والثانية ان هنالك (58) قانوناً لم تزل عند القراءة الاولى ولم تعرض إلى القراءة الثانية، وأيضاً (41) قانوناً قرأت قراءة ثانية ولم يتم التصويت عليها. ثانياً: مخرجات الفصل التشريعي الأول من السنة التشريعية الثانية:

1. يتضمن هذا التقرير متابعة أداء مجلس النواب التشريعي للفصل الاول من السنة الثانية والذي تضمن (45) جلسة للمدة المحصورة من 2015/7/1 ولغاية 2015 /12/31 ابتداء من الجلسة (1) من الفصل الاول للسنة الثانية إلى الجلسة (45) من الفصل الاول للسنة الثانية، مقسمة على الشهور كما يلي:

شهر تموز: من الجلسة (1) إلى الجلسة (7) فصل اول/ سنة ثانية.

شهر آب: من الجلسة (8) إلى الجلسة (18) فصل اول/ سنة ثانية.

شهر أيلول: من الجلسة (19) إلى الجلسة (24) فصل اول/ سنة ثانية.

شهر تشرين الاول: من الجلسة (25) إلى الجلسة (33) فصل اول/ سنة ثانية.

شهر تشرين الثاني: من الجلسة (34) إلى الجلسة (41) فصل اول/ سنة ثانية.

شهر كانون الاول: من الجلسة (42) إلى الجلسة (45) فصل اول/ سنة ثانية.

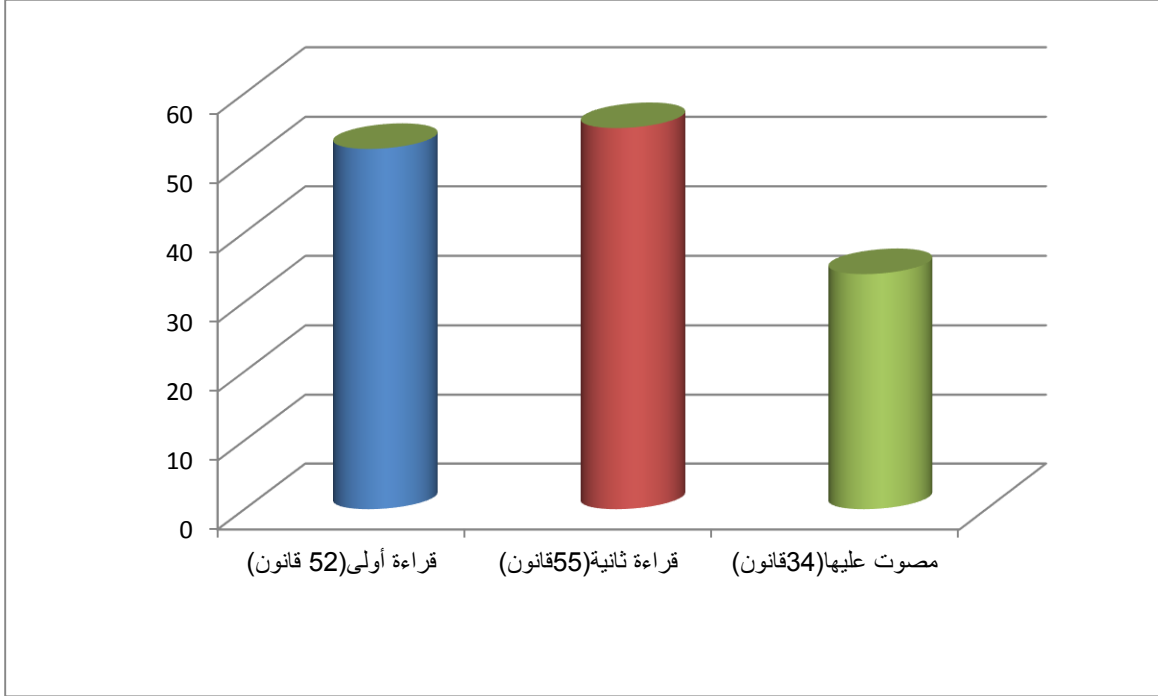
2. بلغ مجموع حركة مشاريع القوانين المقروءة قراءة أولى وقراءة ثانية ومصوت عليها (141) وتفصيلها على النحو الآتي:

قراءة أولى: (52).

قراءة ثانية: (55).

المصوت عليها: (34).

مخطط ملخص القوانين للفصل التشريعي الاول من السنة الثانية



3. تجدر الإشارة إلى أن القوانين المصوت عليها كانت كلها عبارة عن مشاريع قوانين، باستثناء مقترح قانون (إلغاء قرار مجلس قيادة الثورة (المنحل) رقم 21 لسنة 2000 الخاص (بضم معاهد الفنادق والسياحة الى وزارة التربية) والمقدم من لجنة السياحة والآثار.

4: الحركات التشريعية.

جاءت الحركات التشريعية لشهور هذا الفصل على النحو الآتي:

- أ. كان شهر آب هو الأكثر فاعلية إذ حدثت فيه اثنتان وأربعون حركة تشريعية تضمنت (25) قراءة أولى و(10) قراءات قراءة ثانية و(7) عمليات تصويت.
- ب. جاء شهر تشرين الأول بالمرتبة الثانية، حيث أنجزت فيه ستة قراءات قراءة أولى و(13) قراءة ثانية و(11) عملية تصويت.

ت. جاء شهر تموز بالمرتبة الثالثة، اذ احتوى على (13) قراءة اولى و(8) قراءات قراءة ثانية (3) عمليات تصويت.

5. تميزت الجلسات (11 و15) من الفصل الأول للسنة الثانية بكونها أكثر الجلسات التي أنجزت فيها مرات القراءة الأولى للقوانين حيث أنجزت ستة قوانين في كل جلسة منها. كذلك كانت الجلسات (7 و18 و19 و21 و36) هي الأكثر في حركة القراءة ثانية للقوانين إذ أنجزت في كل جلسة منها ثلاثة قوانين. كما وجاءت الجلسة (25) أكثر الجلسات تصويتا للقوانين وتم فيها التصويت على أربعة قوانين.

6. انجز مجلس النواب في هذا الفصل التشريعي التصويت على قانونين من القوانين الدستورية هما: (قانون الاحزاب السياسية وقانون (العمل). بينما بقي قانون المحكمة الاتحادية الذي بدأ المجلس عمله بقراءته غير منجز لغاية اعداد هذا التقرير.

7. مدد مجلس النواب فصله التشريعي شهراً واحداً عملاً بالمادة (34) من النظام الداخلي، وحيث أن المجلس لم يتمكن من التصويت على الموازنة خلال هذا الشهر، ولأن المادة (22) الفقرة ثانياً من النظام الداخلي تنص على عدم انتهاء الفصل التشريعي الذي تعرض فيه الموازنة العامة للدولة الا بعد الموافقة عليها، فقد استمر المجلس في عمله إلى أن صوت على قانون الموازنة العامة لعام 2016 في جلسته الخامسة والاربعين التي انعقدت بتاريخ 2015/12/16.

الحركات غير التشريعية:

1. عقد مجلس النواب جلسة استثنائية بتاريخ 2015/8/9 للتصويت على الحزمة الاولى من الإجراءات الاصلاحية التي اقراها مجلس الوزراء وذلك في الجلسة العاشرة من الفصل التشريعي

- الاول للسنة الثانية المنعقدة بتاريخ 2015/8/11 وبحضور (297) نائب، وتم ايضا التصويت على الحزمة الاولى من الاجراءات الاصلاحية النيابية، وقد جاء التصويت على الحزمتين بالإجماع.
2. صوت مجلس النواب في جلسته الرابعة عشرة من الفصل التشريعي الاول للسنة الثانية التي انعقدت بتاريخ 2015/8/17 بالإجماع على احالة التقرير الخاص باللجنة التحقيقية الخاصة بسقوط الموصل بحيثياته وما فيه من اجابات واستضافات ووقائع وما ورد فيه من اسماء الى الادعاء العام والقضاء وهيئة النزاهة للنظر فيه واتخاذ ما يلزم.
3. قررت رئاسة مجلس النواب تأجيل الجلسة التاسعة عشرة التي كان مقررا انعقادها يوم الثلاثاء 2015/9/8 الى يوم الاربعاء 2015/9/9.
4. صادق مجلس النواب على الحسابات الختامية، لسنتي 2005 و2006 بعد ارسالها من الحكومة. ونص قرار المصادقة على تقييدها بشرط تنفيذ الفقرتين ثانيا وثالثا من الحساب الختامي لجمهورية العراق لسنتي (2005-2006) على ان تتأكد وزارة المالية من سلامة التصرفات المالية لوحداث الانفاق لسنتين (2005-2006)، وكان ذلك خلال الجلسة السابعة والعشرين المنعقدة بتاريخ 2015/10/5، وفتت اللجنة المالية الى أن الحسابات الختامية لم يتم ارسالها الى مجلس النواب لغاية السنة 2013 والخاصة بالسنوات من 2005 الى 2011 والتي تم احالتها الى المستشار القانوني والمالي في المجلس لإبداء الرأي فيما بها.
5. صوت مجلس النواب في جلسته الثامنة والعشرين المنعقدة بتاريخ 2015/10/13 على قبول استقالة النائبة ليلى الخفاجي بناء على طلبها لقناعتها بأحقية شغل عضوية المجلس من قبل مرشح بديل.

6. صوت مجلس النواب في جلسته الثلاثين التي انعقدت بتاريخ 2015/10/18 على قبول استقالة النائبة هدى محمد مهدي بناء على طلبها ولفسح المجال امام السيد صفاء جار الله ليحل بدلا عنها، كما شهدت الجلسة تصويتا آخرأ برفض استقالة النائب حسن السنيد بأغلبية 144 نائبا ووجه السيد رئيس مجلس النواب بإحالة استقالته الى الاستشارة القانونية فيما يخص إجراءات الاستقالة وحاجاتها للتصويت او بدونه.

7. صوت المجلس، في الجلسة الحادية والأربعين، بالموافقة على استقالة النائب حسين عزيز الشريفي من عضوية مجلس النواب.

8. سحبت الحكومة، كل مشاريع القوانين التي اقترتها الحكومة السابقة باستثناء تلك المقررة من قبلها.

9. صوت مجلس النواب في جلسته الرابعة والثلاثين التي انعقدت بتاريخ 2015/11/2 على قرار يؤكد دعمه الكامل لحزمتي الاصلاحات النيابية والحكومية وحرصه على انجازهما وفقا لأحكام الدستور والقوانين النافذة ضمن التوقيتات الزمنية المحددة، نافيا قيام المجلس بتفويض اي من اختصاصاته التشريعية الى اي من السلطات الأخرى.

10. صوت مجلس النواب في جلسته السادسة والثلاثين المنعقدة بتاريخ 2015/11/12 على قرار مقدم من 50 نائبا وبدعم من اللجنة القانونية يتضمن الاكتفاء بقراءة التقرير الخاص بمشروع القانون ومناقشة المواد الواردة فيه بدلا من قراءة مشروع القانون قراءة ثانية بهدف تحسين اداء مجلس النواب والاستخدام الفعال لوقت الجلسة العامة ووفقا لما هو معمول به في بعض المجالس النيابية.

11. صوت مجلس النواب في جلسته التاسعة والثلاثين المنعقدة بتاريخ 2015/11/19 على قرار بحظر مواقع داعش الارهابية في كافة الشبكات العنكبوتية والمواقع المحرّضة او الممهدة او الممجدة او المروجة او المبررة للجرائم الارهابية وكذلك القنوات الفضائية ووسائل الاتصال الاعلامية الاخرى.

12. صوت مجلس النواب في جلسته الاربعين المنعقدة بتاريخ 2015/11/21 على قرار ينص على اتخاذ الاجراءات اللازمة لتعديل الدرجات الخاصة في الهيئات المستقلة والهيئات الحكومية لتكون رئاستها بدرجة وكيل وزير، بعد تقديم طلب من 50 نائباً.

13. اجل المجلس جلسته الثانية والاربعين والتي كان مقررا انعقادها في 2015/12/8 على يوم 16/12/2016، وذلك لعدم اكتمال النصاب القانوني للنواب الحاضرين.

14. صوت المجلس في جلسته الثانية والأربعين في 2015/12/9 على تبني بيان لجنة العلاقات الخارجية الذي شدد على رفض مجلس النواب لدخول قوات تركية الى الاراضي العراقية تحت اي ذريعة او مبرر في خطوة تعتبر خرقاً صارخاً لسيادة العراق وانتهاكاً للأعراف والقوانين الدولية، مطالبا الحكومة التركية بسحب قواتها فوراً من الاراضي العراقية منوها الى حق الحكومة العراقية باللجوء الى كافة الوسائل والإجراءات اللازمة لحماية سيادة العراق وضمان انسحاب تلك القوات.

تصنيف القوانين

صنّف فريق المرصد القوانين المصوت عليها من قبل مجلس النواب خلال الفصل التشريعي الذي

يغطيه التقرير بحسب وظيفتها على النحو الآتي:

العدد	تصنيف القانون
8	تعديلات على قوانين سابقة
14	قوانين تنظيمية
0	الغاء قرارات
12	اتفاقيات ومعاهدات

اما تفصيلات القوانين المصنفة فقد افردتها فريق المرصد في جداول منفردة لكل صنف على حدة،

وكما موضح في الجداول التالية:

اولا: التعديلات على القوانين السابقة

رقم وتاريخ الجلسة	القانون الصادر	
ج 1 في 2015/7/1	قانون التعديل الخامس لقانون الشركات العامة	1
ج 22 في 2015/9/14	قانون التعديل الأول لقانون عقوبات قوى الأمن الداخلي	2
ج 31 في 2015/10/19	قانون تعديل قانون ضريبة الدخل رقم 113 لسنة 1982	3
ج 32 في 2015/10/27	قانون التعديل الثاني لقانون الاستثمار رقم (13) لسنة 2006	4

ج 40 في 2015/11/21	قانون التعديل الاول لقانون تعويض المتضررين جراء العمليات الحربية والاطفاء العسكرية والعمليات الارهابية رقم (20) لسنة 2009	5
ج 40 في 2015/11/21	قانون تعديل قانون مؤسسة الشهداء	6
ج 42 في 2015/11/29	مشروع قانون التعديل الاول لقانون الطب العدلي رقم (37) لسنة 2013	7
ج 43 في 2015/11/20	مشروع قانون التعديل الرابع لقانون براءات الأختراع والنماذج الصناعية والمعلومات غير المفصح عنها والدوائر المتكاملة والأصناف النباتية رقم (65) لسنة 1970	8

ثانيا: القوانين التنظيمية

رقم وتاريخ الجلسة	القانون الصادر	
ج 9 في 2015/8/3	قانون التضمين لسنة 2015	1
ج 12 في 2015/8/13	قانون عقد المعاهدات	2
ج 14 في 2015/8/17	قانون العمل	3
ج 14 في 2015/8/17	قانون جوازات السفر	4
ج 16 في 2015/8/27	قانون الاحزاب السياسية	5
ج 19 في 2015/9/9	قانون فرض رسوم على المركبات لأغراض صيانة الشوارع والجسور	6
ج 22 في 2015/9/14	قانون السيطرة على الضوضاء	7

ج 23 في 2015/9/16	قانون مكافحة غسل الاموال وتمويل الارهاب	8
ج 25 في 2015/10/1	قانون المصارف الاسلامية	9
ج 32 في 2015/10/27	قانون البطاقة الوطنية	10
ج 35 في 2015/11/10	قانون هوية البحار	11
ج 36 في 2015/11/12	قانون تثبيت الملكية في الأراضي الزراعية والبساتين المستثناة من اعمال التسوية	12
ج 40 في 2015/11/21	قانون ضم معاهد الفنادق والسياحة الى وزارة التربية	13
ج 45 في 2015/12/16	مشروع قانون الموازنة العامة الاتحادية لعام 2016	14

ثالثا: التصديقات والمعاهدات

رقم وتاريخ الجلسة	القانون الصادر	
ج 1 في 2015/7/1	مشروع قانون انضمام جمهورية العراق إلى الاتفاقية الدولية للسير على الطرق لعام 1968 والاتفاق الأوربي المكمل لها لسنة 2006	1
ج 4 في 2015/7/5	قانون انضمام جمهورية العراق الى معاهدة المحافظة على الانواع المهاجرة من الحيوانات الفطرية	2
ج 12 في 2015/8/13	قانون تصديق جمهورية العراق على تعديل الاتفاقية الموحدة لاستثمار رؤوس الاموال العربية في الدول العربية لسنة 1980	3

ج 12 في 2015/8/13	قانون تصديق اتفاقية فرض لمشروع اعادة تاهيل محطة كهرباء الهارثة بين حكومة جمهورية العراق وحكومة اليابان /الوكالة اليابانية للتعاون الدولي	4
ج 25 في 2015/10/1	قانون المصادقة على اتفاق شراكة من اجل التعاون الثقافي والعلمي والتقني ومن اجل التنمية بين حكومة جمهورية العراق وحكومة الجمهورية الفرنسية	5
ج 25 في 2015/10/1	قانون تصديق اتفاقية التعاون التجاري بين حكومة جمهورية العراق وحكومة دولة الكويت	6
ج 28 في 2015/10/13	قانون انضمام جمهورية العراق الى بروتوكول عام 1988 المتعلق بالاتفاقية الدولية لسلامة الارواح في البحار لعام 1974	7
ج 30 في 2015/10/18	قانون انضمام جمهورية العراق الى إتفاقية روتردام بشأن اجراء الموافقة المسبقة عن علم بالنسبة لبعض المواد الكيميائية ومبيدات الآفات الخطرة المتداولة في التجارة الدولية	8
ج 30 في 2015/10/18	قانون انضمام جمهورية العراق الى اتفاقية ستوكهولم بشأن الملوثات العضوية	9
ج 33 في 2015/10/31	قانون تصديق اتفاقية اعفاء حاملي جوازات السفر الدبلوماسية والخاصة والخدمة من سمة الدخول بين حكومة جمهورية العراق وحكومة جمهورية اذربيجان	10
ج 33 في 2015/10/31	قانون تصديق اتفاقية تشجيع وحماية الاستثمارات بين حكومة جمهورية العراق وحكومة جمهورية بيلاروسيا	11

ج 36 في 2015/11/12	قانون انضمام جمهورية العراق الى اتفاقية السكك الحديد الدولية في المشرق العربي والملحقين المرفقين به	12
--------------------	--	----

صوت المجلس على قضايا متعددة كانت على النحو الآتي:

رقم وتاريخ الجلسة	موضوع التصويت	
الجلسة (1) 2015 /7/1	عدم الموافقة على الاستمرار بتشريع قانون انضمام جمهورية العراق إلى دستور المنظمة الدولية للهجرة وأعادته إلى الحكومة	1
الجلسة (4) 2015 /7/5	عدم الموافقة على الاستمرار بتشريع مشروع قانون منح الحقوق التقاعدية لذوي الدرجات الخاصة المعينين وكالة بعد 6/4/5113 واعادته إلى الحكومة.	2
الجلسة (4) 2015 /7/5	الموافقة من حيث المبدأ على مشروع قانون ضم المعهد القضائي إلى السلطة القضائية والاستمرار بتشريع.	3
الجلسة (4) 2015 /7/5	الموافقة على ادراج فقرة اداء السيد رسول صباح حسن اليمين الدستوري نائبا في مجلس النواب بديلا عن السيد محمد صاحب الدراجي الذي تولى منصب وزير الصناعة ضمن جدول الأعمال	4
الجلسة (7) 2015 /7/30	الموافقة على توصيات لجنة الأمن والدفاع بشأن تفجير خان بني سعد الإرهابي وأسبابه بعد استضافتها للقيادات الأمنية وأعضاء في مجلس محافظة ديالى	5

الجلسة (9) 2015 /8/3	الموافقة على قرار تكريم مجلس النواب للطلبة الثلاثة الاوائل للمراحل المنتهية الاعدادية وبجميع اختصاصاتهم	6
الجلسة (9) 2015 /8/3	الموافقة على اضافة فقرة (التصويت على توصيات المؤتمر الموسع لتفعيل التعديل الثاني لقانون المحافظات) على جدول العمل	7
الجلسة (9) 2015 /8/3	عدم الموافقة من حيث المبدأ على الاستمرار بتشريع مشروع قانون رواتب موظفي وزارة النفط وإعادته الى الحكومة	8
الجلسة (9) 2015 /8/3	الموافقة على توصيات المؤتمر الموسع لتفعيل التعديل الثاني لقانون المحافظات	9
الجلسة (9) 2015 /8/3	الموافقة على رفد لجنة الطاقة والنفط ولجنة النزاهة بالأراء والمقترحات ليتم تقديم تقرير نهائي حول ازمة الكهرباء	10
الجلسة (10) 2015 /8/11	الموافقة على الحزمة الاولى من الاصلاحات التي اقرها مجلس الوزراء	11
الجلسة (10) 2015 /8/11	تم التصويت بالأجماع على حزمة الاصلاحات البرلمانية الاولى	12
الجلسة (11) 2015 /8/11	الموافقة على ادراج فقرة القراءة الاولى لمشروع قانون التخلي عن الجنسية المكتسبة على جدول العمل	13
الجلسة (12) 2015 /8/13	الموافقة على استبدال عبارة (مدير عام) التي وردت في قانون شبكة الاعلام العراقي بعبارة (رئيس الهيئة).	14

الجلسة (12) 2015 /8/13	الموافقة على استبدال فقرة (قانون التقاعد الموحد رقم 27) لسنة 2006) بفقرة (قانون التقاعد الموحد رقم 9) لسنة 2014 في المادة (27)	15
الجلسة (12) 2015 /8/13	الموافقة على قرار رئاسة المجلس بإحالة ملفات الفساد التي أثير عليها الشبهات المتعلقة بعقود التسليح واخرى مرتبطة بوزارة التجارة في الحكومة السابقة الى هيئة النزاهة خلال مدة شهر وتتولى اللجنة المالية متابعة هذا الموضوع باشراف هيئة الرئاسة	16
الجلسة (12) 2015 /8/13	الموافقة على قرار رئاسة المجلس بإعادة الاموال المخصصة في قانون الموازنة 2015 لمجلس النواب تحت عنوان (منح او تحسين معيشة) الى الخزينة العامة لغرض صرفها الى النازحين والشهداء والقوات المنية والعسكرية والحشد الشعبي	17
الجلسة (12) 2015 /8/13	عدم الموافقة بعد التصويت على إلغاء صحة عضوية النائب ميزر حمادي ويحتفظ بعضويته كنائب في المجلس	18
الجلسة (12) 2015 /8/13	لم تحصل الموافقة على إلغاء صحة عضوية النائب حسين عزيز شاكر الشريفي ويحتفظ بعضويته كنائب في المجلس	19
الجلسة (12) 2015 /8/13	عدم الموافقة على إلغاء صحة عضوية النائبة خديجة جابر محمد وتحتفظ بعضويتها كنائبة في المجلس	20
الجلسة (12) 2015 /8/13	عدم الموافقة على إلغاء صحة عضوية النائب محمد حمزة جارالله ويحتفظ بعضويته كنائب في المجلس	21

الجلسة (12) 2015 /8/13	عدم الموافقة على إلغاء صحة عضوية النائب عادل عدنان حسن ويحتفظ بعضويته كنائب في المجلس	22
الجلسة (12) 2015 /8/13	الموافقة على صحة عضوية السيد مشعان ركاض الجبوري ويحتفظ بعضوية كنائب في المجلس	23
الجلسة (12) 2015 /8/13	الموافقة على ادراج فقرة التصويت على قرار إلغاء قرار هيئة الرأي في وزارة التعليم العالي والبحث العلمي القاضي بإلغاء نظام العبور	24
الجلسة (12) 2015 /8/13	الموافقة على قرار إلغاء قرار هيئة الرأي في وزارة التعليم العالي والبحث العلمي القاضي بإلغاء نظام العبور	25
الجلسة (14) 2015 /8/17	الموافقة بالإجماع على إحالة تقرير لجنة التحقيق في سقوط الموصل الى القضاء لاتخاذ ما يلزم	26
الجلسة (14) 2015 /8/17	الموافقة على إلغاء التصويت على صحة عضوية النائب السيد ميزر حمادي سلطان	27
الجلسة (14) 2015 /8/17	الموافقة على طلب الصلاح المقدم من لجنة التعليم العالي والبحث العلمي ولجنة الهجرة والمهجرين ولجنة الاقتصاد ولاستثمار وازافتها الى الإصلاحات البرلمانية	28
الجلسة (14) 2015 /8/17	الموافقة على أدراج فقرة إلزام الحكومة تسليم الفلاحين المسوقين لمحاصيلهم مستحقاتهم المالية في عموم العراق للسنة الماضية وهذه السنة	29

الجلسة (14) 2015 /8/17	الموافقة على ادراج فقرة تعيين الاوائل في الكليات العراقية (الحكومية والاهلية) والمعاهد على جدول اعمال الجلسة	30
الجلسة (14) 2015 /8/17	عدم الموافقة على إلغاء عضوية النائب السيد مشعان ضامن الجبوري	31
الجلسة (14) 2015 /8/17	الموافقة على إدراج موضوع صرف رواتب موظفي المناطق التي سيطرت عليها داعش والذين نزحوا الى المناطق التي تقع تحت سيطرة الدولة العراقية ويمارسون اعمالهم في الدوائر البديلة في كافة انحاء العراق على جدول العمال	32
الجلسة (14) 2015 /8/17	الموافقة على إدراج فقرة النشطة المشبوهة الداعمة لداعش على جدول العمال	33
الجلسة (14) 2015 /8/17	الموافقة على ادراج فقرة تشكيل لجنة للتحقيق في اسباب سقوط الرمادي على جدول العمال واحالته الى لجنة المن والدفاع	34
الجلسة (14) 2015 /8/17	الموافقة على القرار منع تغيير استعمال الاراضي الخضراء الواقعة ضمن التصميم الاساسي لمدينة بغداد والمحافظات كافة الى مناطق سكنية	35
الجلسة (14) 2015 /8/17	الموافقة من حيث المبدأ على عدم الاستمرار في تشريع مشروع قانون التعديل الاول لقانون هيئة دعاوى الملكية	36
الجلسة (14) 2015 /8/17	الموافقة على قرار صرف مستحقات الفلاحين	37

الجلسة (14) 2015 /8/17	تم التصويت بالموافقة على درج موضوع ارضدة النازحين في المصارف ضمن جدول اعمال جلسات مجلس النواب	38
الجلسة (14) 2015 /8/17	الموافقة على قرار تعيين الطالب الاول في كل كلية على ملاك الكلية	39
الجلسة (15) 2015 /8/25	الموافقة على درج فقرة القراءة الاولى لمشروع قانون مكافحة غسل الاموال وتمويل الارهاب على جدول العمال	40
الجلسة (15) 2015 /8/25	الموافقة من حيث المبدأ على مشروع قانون تحديد الولايات الرئاسات الثلاثة والاستمرار بتشريعه	41
الجلسة (15) 2015 /8/25	الموافقة على درج فقرة التصويت على توصيات لجنتي الطاقة والنزاهة حول ازمة الكهرياء على جدول العمال	42
الجلسة (15) 2015 /8/25	الموافقة على توصيات لجنتي الطاقة والنزاهة حول ازمة الكهرياء	43
الجلسة (15) 2015 /8/25	الموافقة على درج فقرة إداء اليمين الدستورية لأعضاء مجلس النواب على جدول العمال	44
الجلسة (15) 2015 /8/25	لم تحصل الموافقة بعد التصويت من حيث المبدأ على الاستمرار بتشريع مشروع قانون مركز تدريب وتطوير النقل	45
الجلسة (16) 2015 /8/27	الموافقة من حيث المبدأ على الزام الجهات التنفيذية بصرف رواتب الموظفين النازحين المتواجدين في المناطق التي تسيطر عليها الحكومة الى حين إعداد الصيغة النهائية التي تتقدم بها اللجان المختصة لغرض التصويت عليها بصيغة قرار	46

الجلسة (17) 2015 /8/29	الموافقة على الاقتناع باجوبة التي قدمها السيد وزير الكهرباء	47
الجلسة (17) 2015 /8/29	الموافقة من حيث المبدأ على الاستمرار بتشريع مشروع قانون تعديل قانون اصول المحاكمات الجزائية	48
الجلسة (18) 2015 /8/30	الموافقة على قرار بإطلاق رواتب الموظفين النازحين الذين نزحوا من المناطق التي تقع تحت سيطرة تنظيم داعش الإرهابي الى مناطق تحت سيطرة الحكومة المركزية فوراً وبدون تأخير	49
الجلسة (18) 2015 /8/30	الموافقة على توصيات لجنة المن والدفاع حول موضوع الأنشطة المشبوهة الداعمة لداعش	50
الجلسة (18) 2015 /8/30	الموافقة على ادراج موضوع مناقشة ما يتعرض له مجلس النواب من إساءة على جدول اعمال الجلسات القادمة	51
الجلسة (18) 2015 /8/30	الموافقة على المذكرة التي تقدم بها السيد ارنند اسحاق بشأن ارصدة النازحين في المصارف وعلى اللجنة المختصة تقديم التوصيات على ضوءها	52
الجلسة (19) 2015 /9/9	الموافقة على تخويل لجنتي العلاقات الخارجية والمصالحة الوطنية وبعض السادة النواب الراغبين بتقصي الحقائق حول موضوع زيارة السيد رئيس مجلس النواب الخيره الى دولة قطر	53
الجلسة (19) 2015 /9/9	الموافقة على درج مناقشة موضوع الهجرة الجماعية الى خارج البلد على جدول العمال الجلسة القادمة	54

الجلسة (19) 2015 /9/9	عدم الموافقة من حيث المبدأ على الاستمرار بتشريع مشروع قانون تصحيح الخطاء في سندات وقرارات تسوية الاراضي الزراعية	55
الجلسة (21) 2015 /9/13	الموافقة من حيث المبدأ على بيان لجنة التعليم العالي حول ا فراغ البلد من الكفاءات والقدرات الشابة ويحال الى اللجنة القانونية لغرض تقديم الصيغة النهائية ليتم التصويت عليه	56
الجلسة (21) 2015 /9/13	لم تحصل الموافقة بعد التصويت من حيث المبدأ على الاستمرار بتشريع مشروع قانون مكتب الاستشارة العلمية والفنية في وزارة العلوم والتكنولوجيا	57
الجلسة (21) 2015 /9/13	تم التصويت بالموافقة من حيث المبدأ على قرار حول نازحي تلعفر المتواجدين في المجمع السكني في محافظة بابل ويحال الى اللجنة القانونية لغرض تقديم الصيغة النهائية ليتم التصويت عليه	58
الجلسة (22) 2015 /9/14	التصويت بالموافقة على قرار يتضمن إلزام المحكمة الاتحادية اصدار التعليمات اللازمة للجهات الحكومية وغير الحكومية بتنظيم عمل شبكات الانترنت والزامها بحجب المواقع الاباحية حفاظا على المصلحة العامة	59
الجلسة (23) 2015 /9/16	التصويت بالموافقة على توصيات لجنة ال ارعة والمياه والهوار حول أزمة شحة المياه	60

الجلسة (23) 2015 /9/16	التصويت بالموافقة على التوصيات المقدمة من لجنة الهجرة والمهجرين حول الهجرة غير الشرعية للعراقيين	61
الجلسة (24) 2015 /9/29	التصويت بالموافقة على تشكيل لجنة نيابية مؤقتة لدعم الحشد الشعبي والقوات الامنية والبيشمركة وابناء العشائر	62
الجلسة (24) 2015 /9/29	التصويت بالموافقة على اضافة فقرتين على جدول العمال	63
الجلسة (25) 2015 /10/1	لم تحصل الموافقة بعد التصويت على مشروع قانون تعديل قانون ضريبة الدخل	64
الجلسة (26) 2015 /10/3	لم تحصل الموافقة بعد التصويت على توصيات لجنة الصحة بخصوص الغاء دمج وزارة البيئة مع وزارة الصحة	65
الجلسة (26) 2015 /10/3	التصويت بالموافقة على جعل الجلسة سرية	66
الجلسة (26) 2015 /10/3	التصويت بالموافقة على الاقتناع بالأجوبة المقدمة من قبل السيد وزير الدفاع	67
الجلسة (27) 2015 /10/5	التصويت بالموافقة على تعديل جدول العمل وذلك باستبدال الفقرة الثانية بفقرة جديدة	68
الجلسة (27) 2015 /10/5	التصويت بالموافقة على القرار المتعلق بالمصادقة على الحسابات الختامية لسنتي 2005-2006	69
الجلسة (28) 2015 /10/13	التصويت بالموافقة على إضافة فقرة على جدول العمال (التصويت على طلب الاستقالة المقدم من قبل السيدة النائبة ليلى الخفاجي)	70

الجلسة (28) 2015 /10/13	التصويت بالموافقة على قبول استقالة السيدة النائبة ليلى الخفاجي	71
الجلسة (30) 2015 /10/18	التصويت بالموافقة على قبول الاستقالة المقدمة من قبل السيدة النائبة (هدى محمد مهدي)	72
الجلسة (30) 2015 /10/18	لم تحصل الموافقة بعد التصويت على قبول الاستقالة المقدمة من قبل السيد (حسن السنيد) وتحال الى اللجنة القانونية والمستشارين القانونيين	73
الجلسة (30) 2015 /10/18	التصويت بالموافقة على إدراج فقرة على جدول الاعمال ليوم غد الاثنين (مناقشة أوضاع محافظة ديالى).	74
الجلسة (30) 2015 /10/18	التصويت بالموافقة على القرار الخاص بموضوع افرغ البلد من الكفاءات والقي ارت الشابة.	75
الجلسة (30) 2015 /10/18	التصويت بالموافقة على إدراج فقرة على جدول العمال ليوم غد الاثنين (مناقشة موضوع الماء المالح في محافظة البصرة).	76
الجلسة (30) 2015 /10/18	التصويت بالموافقة على إدراج فقرة مناقشة موضوع سلم رواتب موظفي الدولة على جدول العمال	77
الجلسة (33) 2015 /10/31	التصويت بالاعلبية على تمديد الفصل التشريعي الحالي شهرا واحدا اعتبارا من 2015/11/1	78
الجلسة (34) 2015 /11/2	التصويت بالموافقة على قرار يؤكد دعمه الكامل لحزمتي الإصلاحات النيابية والحكومية وحرصه على انجازهما وفقا لإحكام الدستور والقوانين النافذة ضمن التوقيتات الزمنية	79

	المحددة، نافيا قيام المجلس بتفويض اي من اختصاصاته التشريعية إلى اي من السلطات الأخرى	
الجلسة (34) 2015 /11/2	التصويت بالموافقة على توصيات لجنة الزراعة حول موضوع الماء المالح في البصرة	80
الجلسة (36) 2015 /11/12	التصويت بالموافقة على القرار الآتي (إستنادا إلى أحكام المادة (148) من النظام الداخلي للمجلس تقرر ما يلي:- يلغى نص البند ثانيا من المادة (136) من النظام الداخلي لمجلس النواب ويحل محله ما يأتي:ثانيا تقرأ اللجنة المختصة التقرير الخاص بمشروع القانون وبعد يومين على الأقل من القراءة الأولى وبعد استلام المقترحات التحريرية ثم اجراء المناقشة عليه)	81
الجلسة (38) 2015 /11/17	التصويت بالموافقة على القرار الآتي:- (قرر المجلس اتخاذ الاجراءات الكفيلة لتعديل مشروع قانون البطاقة الوطنية وتحديدا المادة (26) بما ينسجم مع المادة الثانية من الدستور المتعلقة بحقوق وحرية الأقليات في المجتمع العراقي).	82
الجلسة (39) 2015 /11/19	التصويت بالموافقة على قرار حظر مواقع داعش الرهابية في كافة الشبكات العنكبوتية	83

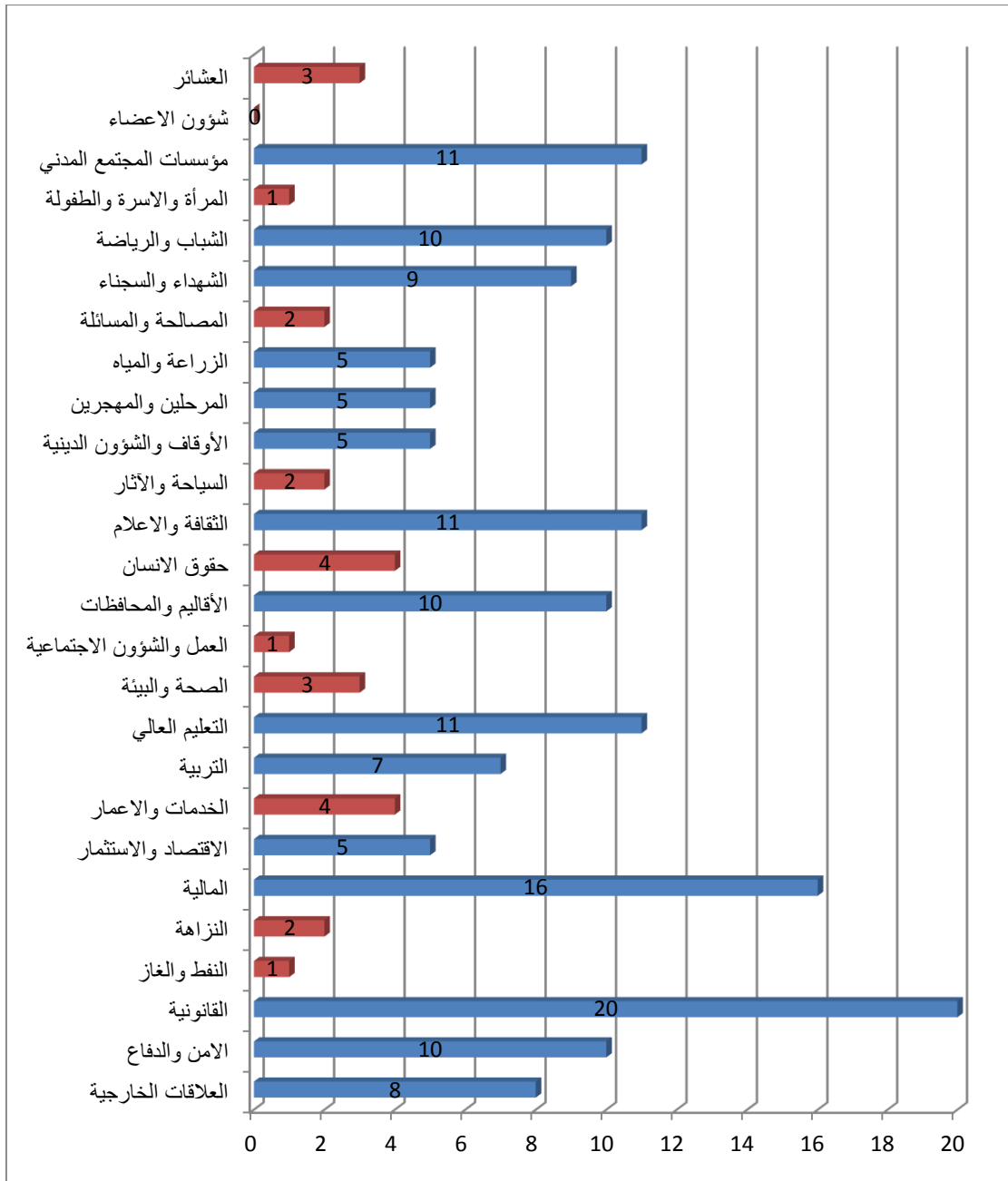
الجلسة (39) 2015 /11/19	لم تحصل الموافقة بعد التصويت على إضافة مواضع (وزارة الصحة والبيئة و وزارة حقوق الإنسان ووزارة الآثار) على جدول الأعمال	84
الجلسة (40) 2015 /11/21	التصويت بالموافقة على تبني المجلس الموقر كل الاجراءات اللازمة لتعديل الدرجات الخاصة في الهيئات المستقلة أو الهيئات الحكومية لتكون بدرجة وكيل وزير إعمالاً بمبدأ التساوي	85
الجلسة (41) 2015 /11/22	التصويت بالموافقة على إدراج فقرة قراءة تقرير لجنة الخدمات والعمار حول زيارتها إلى موانئ البصرة على جدول الأعمال	86
الجلسة (41) 2015 /11/22	التصويت بالموافقة على استقالة السيد النائب حسين عزيز الشريفي من عضوية مجلس النواب	87
الجلسة (42) 2015 /12/9	تصويت المجلس على تبني بيان لجنة العلاقات الخارجية الذي شدد على رفض مجلس النواب لدخول قوات تركية الى الاراضي العراقية	88
الجلسة (45) 2015 /12/16	التصويت على اسماء لجنة الخبراء لأختيار اعضاء المفوضية العليا لحقوق الانسان	89
الجلسة (45) 2015 /12/16	التصويت على الموازنة التقديرية لعام 2016 للسلطة القضائية الاتحادية	90
الجلسة (45) 2015 /12/16	التصويت على الموازنة التقديرية لعام 2016 لمجلس النواب	91

الجلسة (45) 2015 /12/16	التصويت على الموازنة التقديرية لعام 2016 للمفوضية العليا لحقوق الانسان	92
-------------------------	--	----

عمل اللجان

تباين نشاطات لجان المجلس تبايناً كبيراً، سواء على صعيد النشاطات التشريعية أو بقية النشاطات الأخرى التي تقع ضمن دائرة مسؤولياتها، وقد عمل فريق المرصد على تفصيل هذا التباين، وكالاتي:

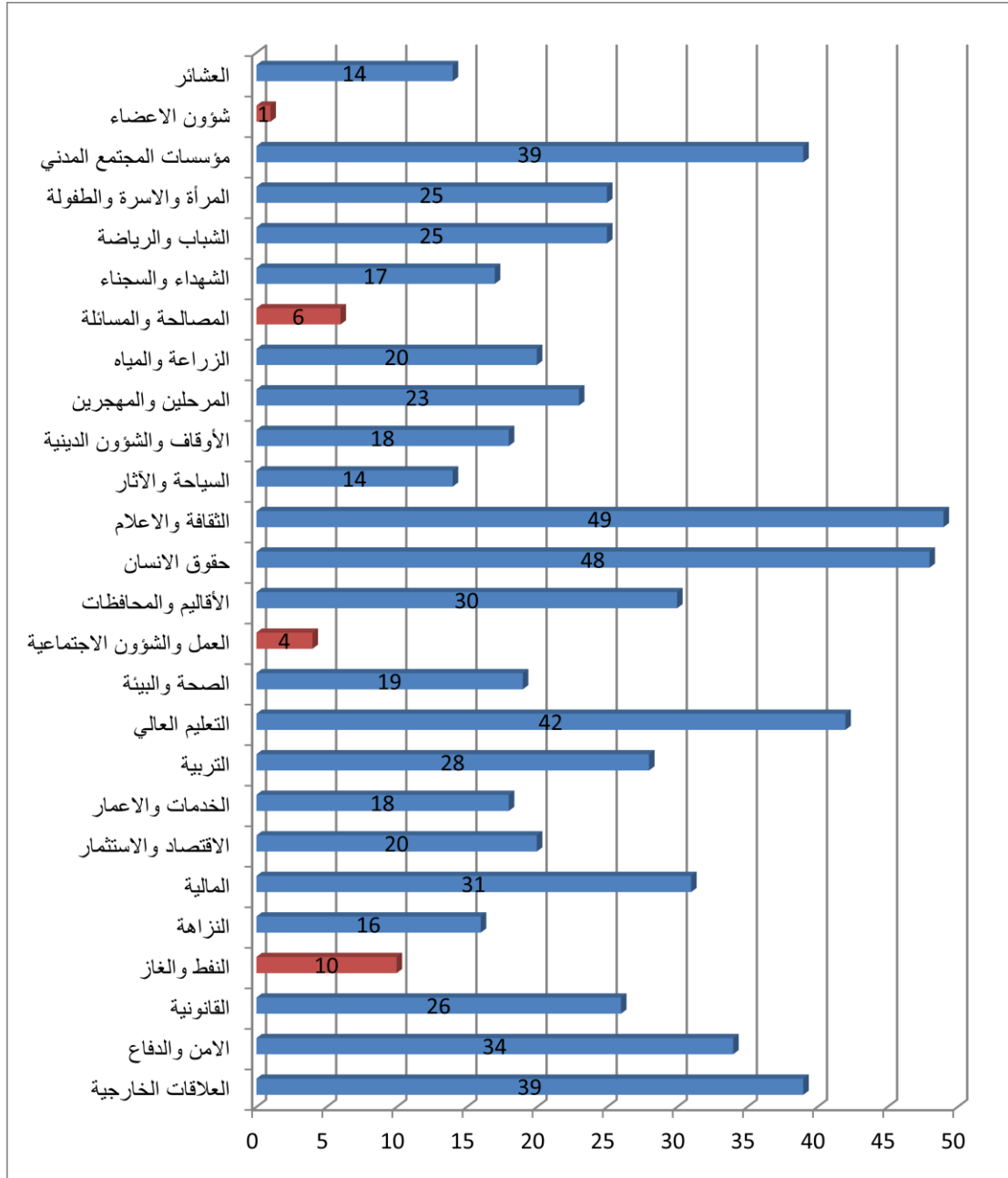
1. على صعيد عدد مرات عقد اجتماعات اللجان، لاحظ الفريق إن لجنة شؤون الأعضاء لم تعقد أي اجتماع، وهذا هو حالها ايضاً خلال السنة التشريعية الاولى بينما عقدت لجان (المرأة والأسرة والطفولة، العمل والشؤون الاجتماعية، النفط والغاز) اجتماعاً واحداً فقط خلال هذا الفصل، وجاءت بالمرتبة الثالثة في أقل اللجان اجتماعاً، لجان (المصالحة والمسائلة والعدالة، السياحة والآثار، النزاهة). وكما موضح في الرسم البياني الآتي:



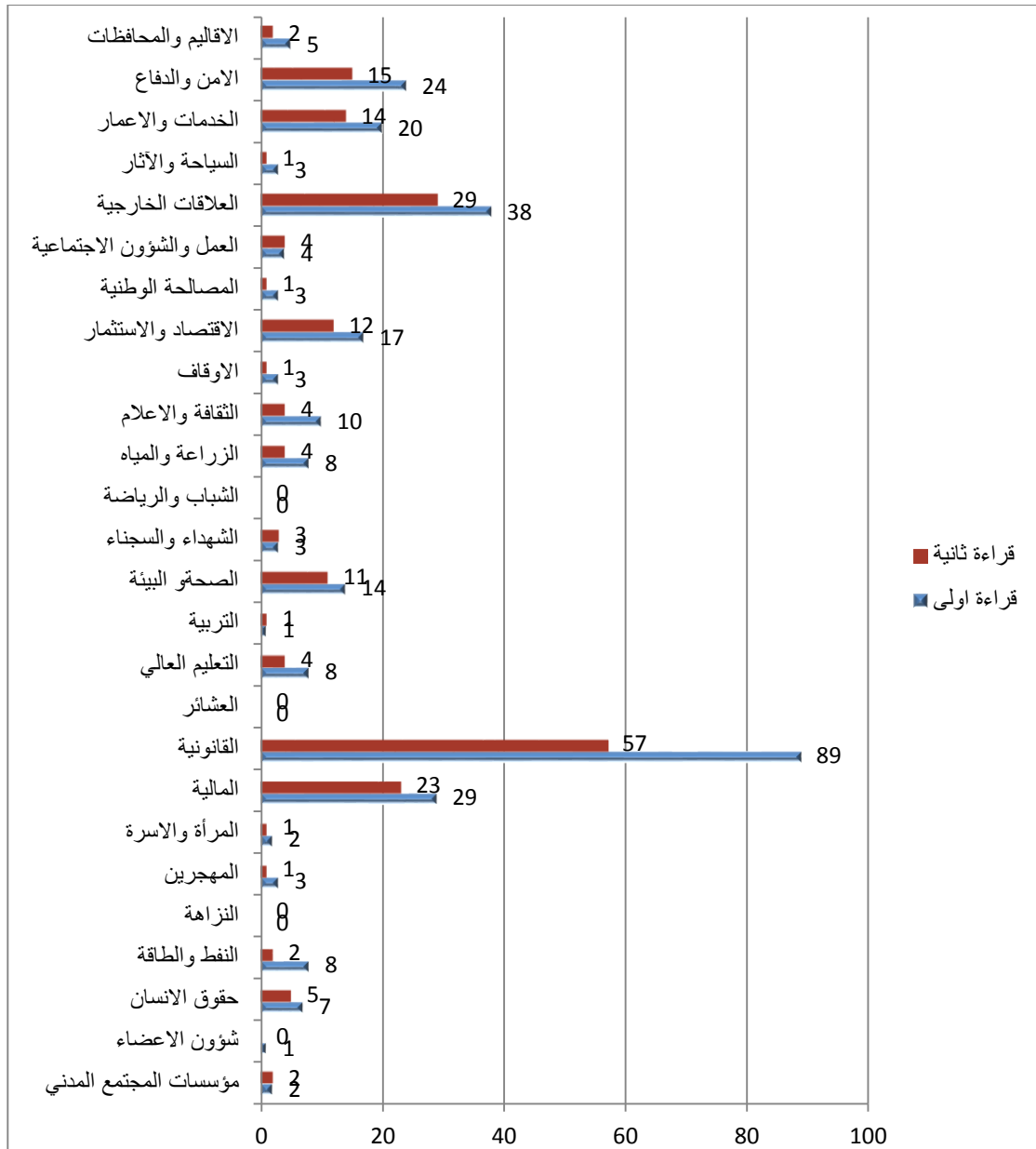
2. على صعيد نشاطات اللجان الأخرى، ك(المؤتمرات، الندوات، الاجتماعات، ورش العمل، جلسات الاستماع، الاستضافات، الزيارات، اللقاءات، المشاركات) أفرز فريق المرصد رسماً بيانياً بمجمل نشاطات اللجان، فكانت النتيجة، أن لجان (شؤون الأعضاء، والمصالحة والمسائلة

والعمل والشؤون الاجتماعية والنفط والغاز) كانت الأقل نشاطاً من بين اللجان، وكما موضح في الشكل الآتي:

شكل يوضح مجموع نشاطات اللجان

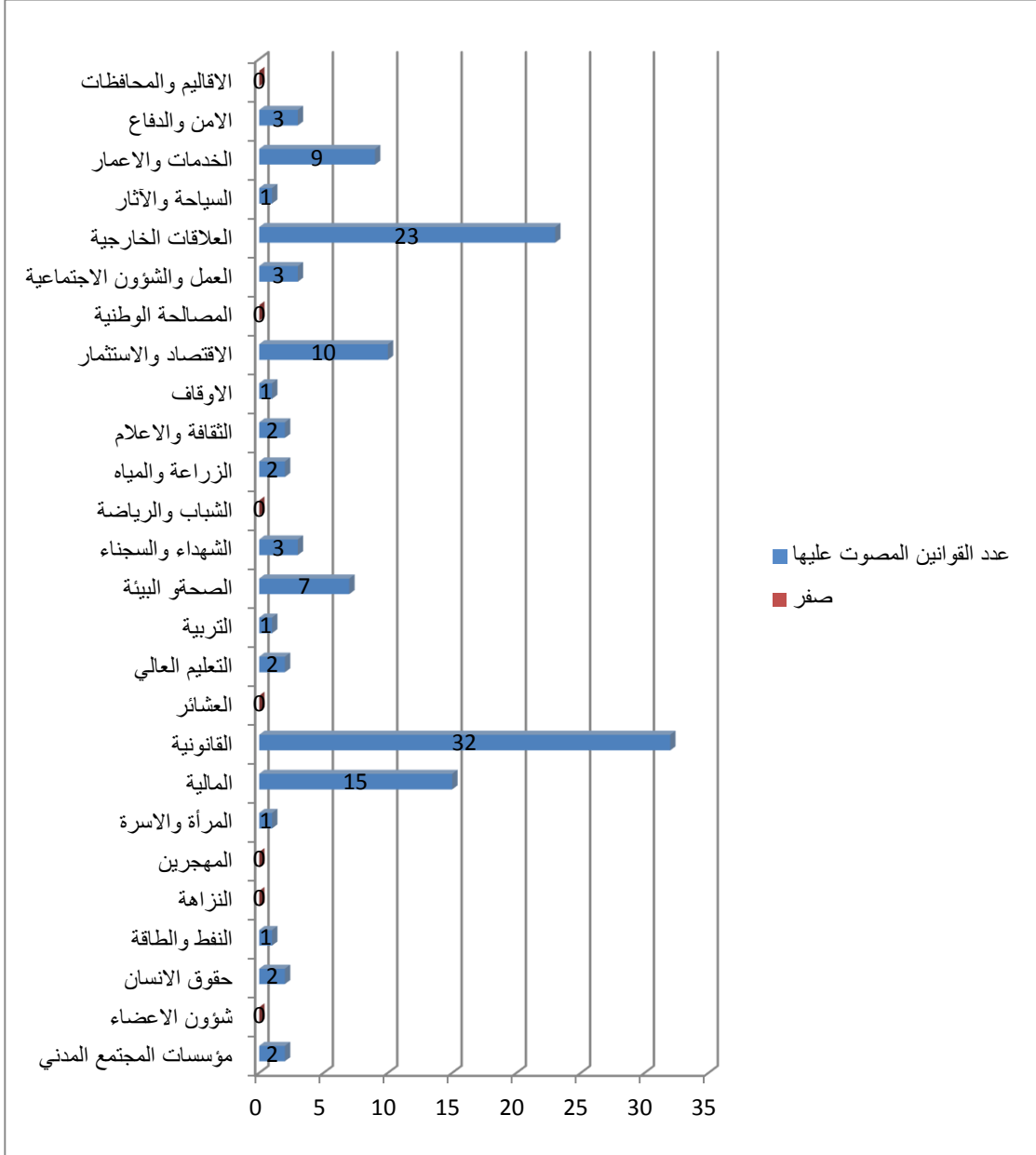


3. على صعيد الفعاليات التشريعية افرد التقرير رسماً بيانياً بالمشاريع والمقترحات التي أنجزت فيها القراءات الاولى والثانية مصنفة بحسب اللجان التي قدمت مسوداتها، وقد تبين بأن اللجان الأقل فاعلية بهذا الخصوص - مرتبة تصاعدياً من الأقل إلى الأكثر - هي لجان: (النزاهة، العشائر، الشباب والرياضة، شؤون الأعضاء، التربية، المرأة والأسرة، المصالحة والمساءلة، لجنة المهجرين والمرحليين، مؤسسات المجتمع المدني، الاوقاف والشؤون الدينية، السياحة والآثار). ولا بد من الإشارة إلى أن هذا النشاط لا تتحمله اللجنة، فربما أن الوزارات المعنية، كوزارة التربية أو الشباب والرياضة لم ترفع إلى البرلمان مشاريع قوانين، وكما في الشكل التالي.



4. أما بالنسبة للقوانين المصوت عليها فقد جاء نشاط اللجان فيها كما موضع في المخطط الآتي:

مخطط يصنف القوانين المصوت عليها بحسب اللجان



الدور الرقابي

أولاً: الاستجواب

استجوب مجلس النواب خلال هذا الفصل التشريعي وزير الكهرباء والدفاع وكما موضح في

الجدول الآتي:

رقم وتاريخ الجلسة	طالب الاستجواب	المستجوب	
الجلسة (17) 2015 /8/29	النائب صلاح مزاحم	السيد وزير الكهرباء قاسم الفهداوي	1
الجلسة (26) 2015 /10/3	النائبة حنان الفتلاوي	استجواب السيد خالد العبيدي وزير الدفاع	2

ثانياً: الاستضافة:

إذا جاز لنا ان نعد جلسات الاستضافة ضمن الجهد الرقابي لمجلس النواب - مع أن مفردة

"الاستضافة" لم ترد في المادة الدستورية التي شرعت لعمل المجلس ولا في النظام الداخلي - فقد

كانت الاستضافات على النحو الآتي:

رقم وتاريخ الجلسة	الموضوع	المستضاف	
الجلسة (2) 2015 /7/2	مناقشة واقع الكهرباء	السيد بهاء الأعرجي نائب رئيس مجلس الوزراء لشؤون الطاقة	1
الجلسة (5) 2015 /7/25	مناقشة واقع الكهرباء	السيد وزير الكهرباء قاسم الفهداوي	2
الجلسة (24) 2015 /9/29	مناقشة موضوع انتشار مرض الكوليرا	السيدة وزيرة الصحة عديلة حمود	3

الجلسة (38) 2015 /11/17	مناقشة مشروع قانون الموازنة الاتحادية العامة للسنة المالية 2016 لعرض رؤية الحكومة بشأنها	السادة وزراء النفط والمالية والتخطيط عادل عبد المهدي وهوشيار زيباري وسلمان الجميلي	4
الجلسة (40) 2015 /11/21	مناقشة شبكة الرعاية الاجتماعية وكذلك مستحقات الفلاحين كونه وزير التجارة وكالة	السيد وزير العمل والشؤون الاجتماعية محمد شياع السوداني	5
الجلسة (44) 2015 /11/23	مناقشة التدخل التركي في شمال العراق	السيد ابراهيم الجعفري وزير الخارجية	6

ثالثاً: توجيه الأسئلة:

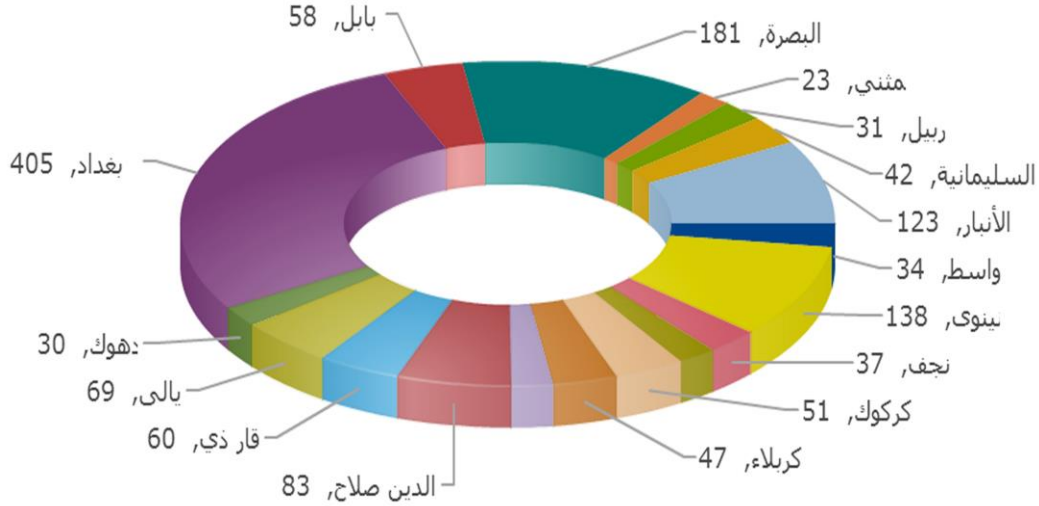
عملاً بالمادة 61 من الدستور الفقرة سابعاً، وجه النائب خالد الأسدي اسئلة الى السيد فلاح حسن زيدان وزير الزراعة والسيد محسن الشمري وزير الموارد المائية، في الجلسة العشرين المنعقدة بتاريخ 2015/9/10، وقد حضر الوزيران لغرض الإجابة على الأسئلة التي تحتاج إلى إجابات شفاهية.

الغياب والحضور

أما بالنسبة إلى تصنيف حالات الغياب، التي اعتاد المرصد أن يدرجها في تقاريره، فنورد الآتي:

1. تصنيف حالات الغياب بحسب المحافظات خلال (100) جلسة، ونلاحظ هنا ارتفاع نسبة المحافظات ذات الأعداد الأكثر من النواب:

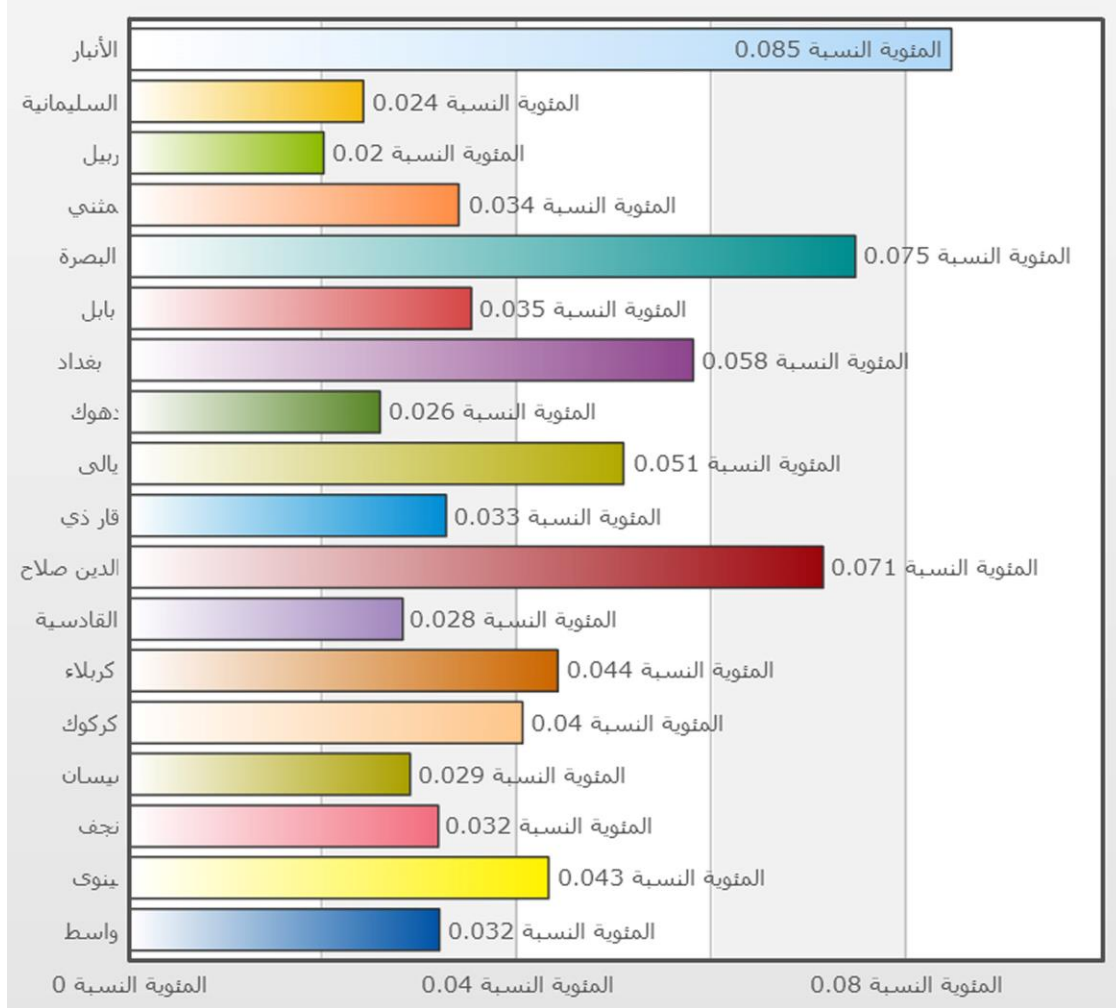
شكل رقم (4) يوضح تراكم الغيابات لكل محافظة على حدة



2. ومن أجل توخي الدقة والوضوح فقد لجأ فريق المرصد إلى احتساب النسبة المئوية لغيابات النواب بحسب المحافظات وقد استعمل في احتساب هذه النسبة تقسيم عدد غيابات الأعضاء على عدد الجلسات على عدد نواب كل محافظة.

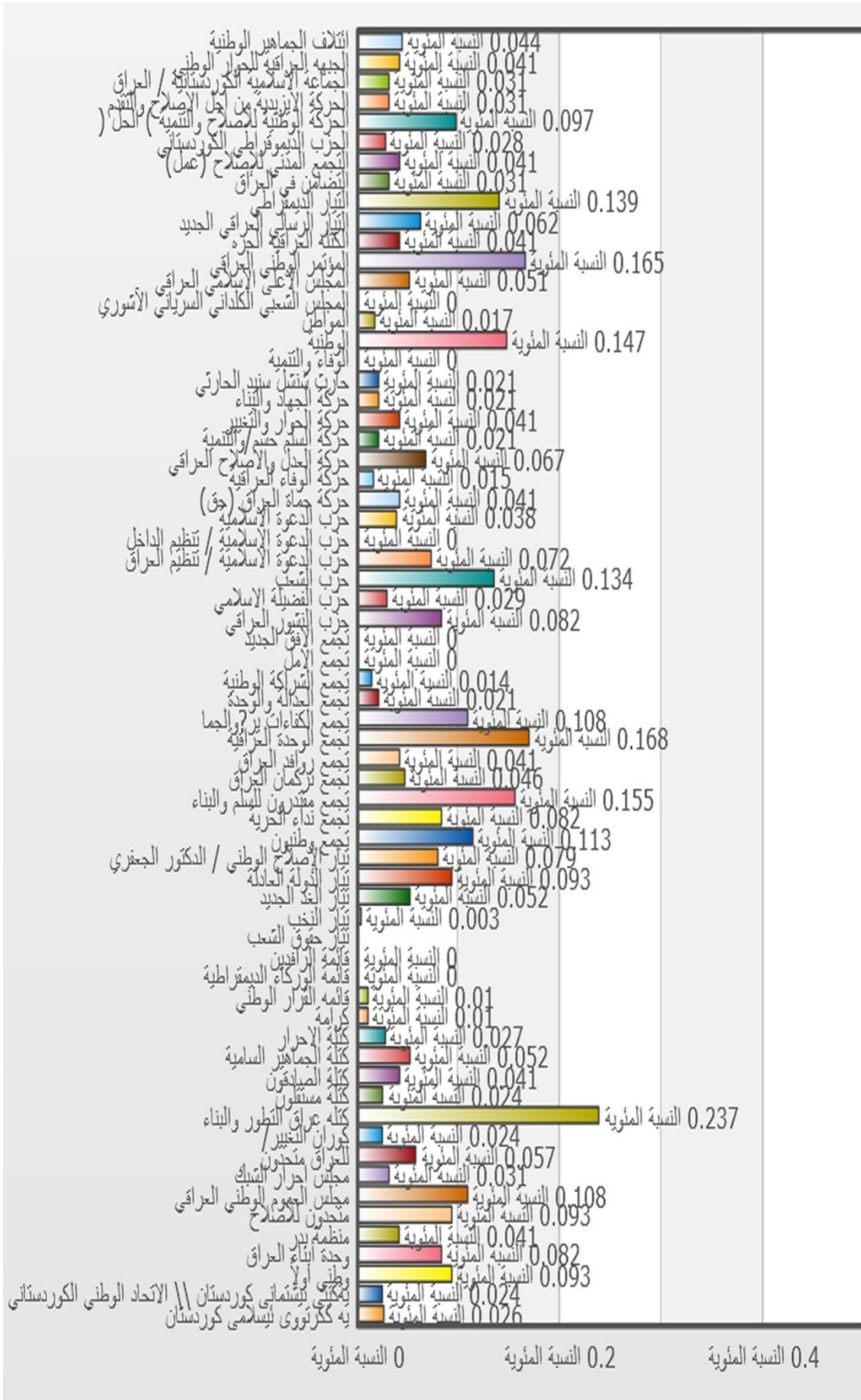
وقد أفادت النتائج أن محافظة الانبار كانت الأعلى من بين المحافظات في نسبة الغياب إذ بلغت 8,5 % وجاءت محافظة البصرة بالمرتبة الثانية بنسبة 7.5% أما في المرتبة الثالثة فكانت من نصيب محافظة صلاح الدين بنسبة 7.1 % فيما كانت محافظة اربيل الأقل غيابا من بين المحافظات العراقية بنسبة 2 % ومحافظة السلیمانیة 2.4%.

شكل رقم (5) بعدد غيابات نواب المجلس مصنفة بحسب المحافظات

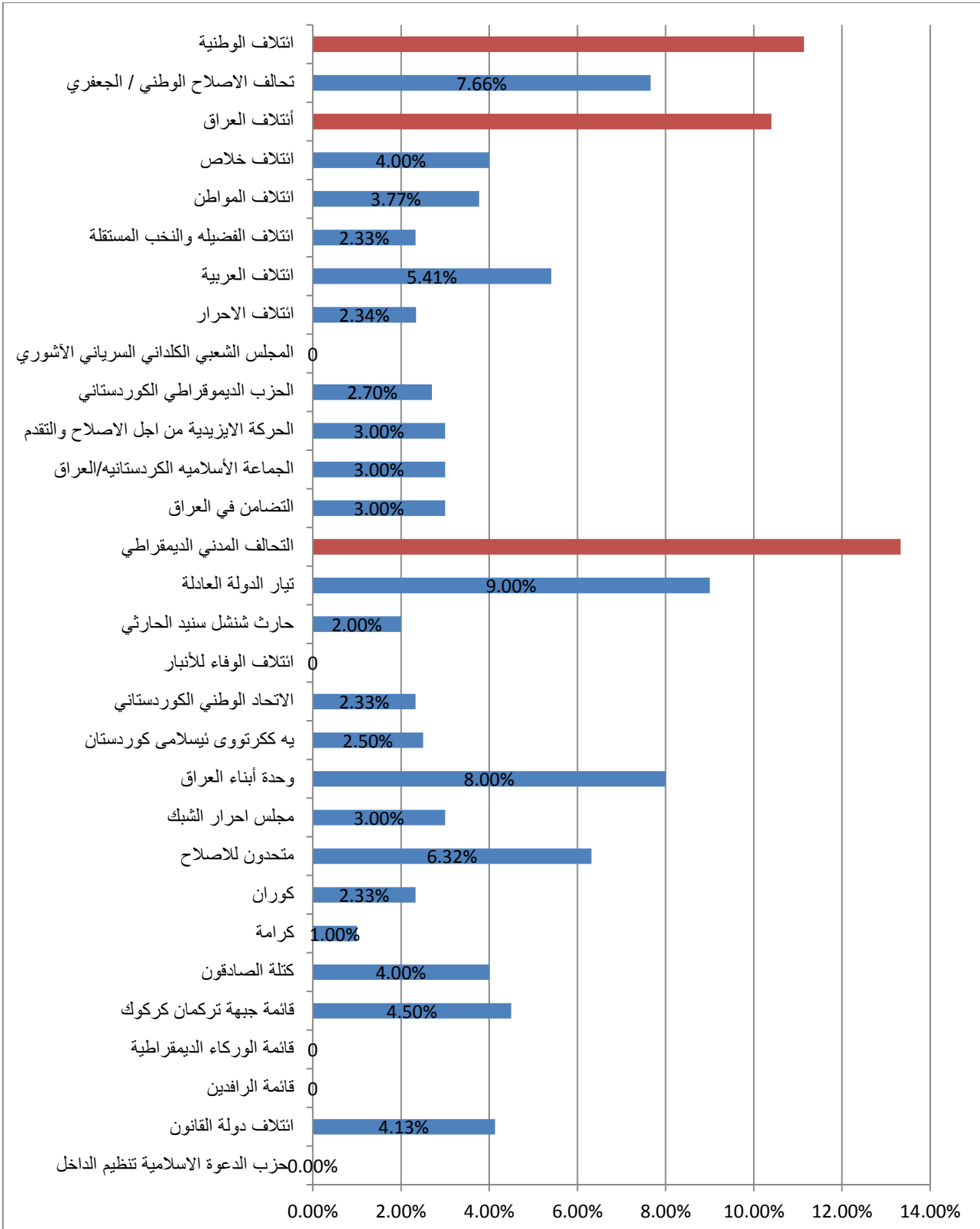


3. وفي ذات المنهجية بعملية احتساب الغيابات. تم احتساب النسب المئوية لغيابات الكتل البرلمانية بتقسيم مجموع غيابات الكيان على عدد نواب الكيان على عدد الجلسات. علماً أن النسب المذكورة احتسبت لـ 100 جلسة. وقبل إدراج البيانات لا بد من ملاحظة أن أغلب الكيانات المذكورة تتكون من نائب واحد أو نائبين لذلك تكون نسبتها عالية في الغياب أو الحضور لان غياب العضو يمثل 100% من الكيان الذي يمثله نائب واحد. وقد أفادت النسب أن كتلة عراق التطور والبناء (من ائتلاف العراق) الممثلة بالنائب طالب عبد الواحد ذياب خريط كان الأعلى في نسبة الغياب من بين الكيانات الأخرى إذ جاءت نسبته 23,7%.

فيما بلغت نسبة تجمع الوحدة العراقية من حصة الغياب 16.8% واحتلت بذلك المرتبة الثانية فيما جاء المؤتمر الوطني العراقي بالمرتبة الثالثة بنسبة 16.5%.
أما الكيانات التي لم تسجل عليها ولا حالة غياب فهي: (المجلس الشعبي الكلداني السرياني الاشوري، الوفاء والتنمية، حزب الدعوة الاسلامية/تنظيم الداخل، تجمع الافق الجديد، تجمع الامل، قائمة الرافدين، قائمة الوركاء الوطنية).



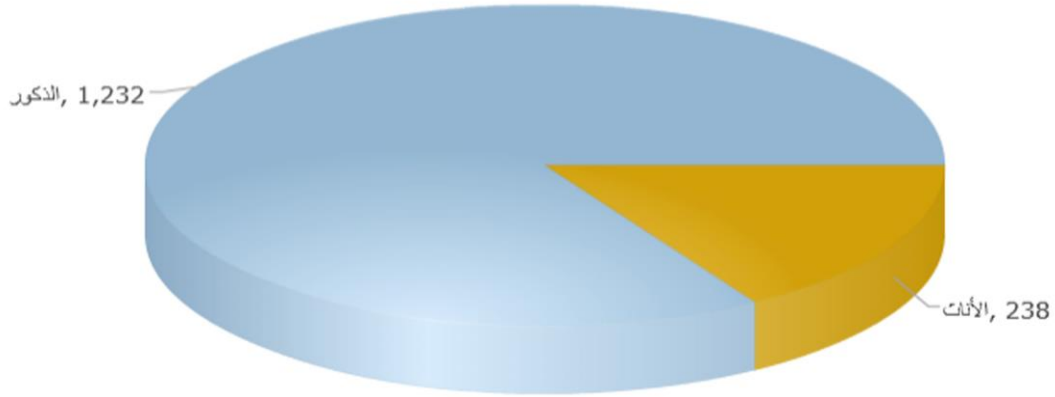
4. أما فيما يتعلق بالنسبة المئوية لغيابات الائتلافات السياسية خلال الـ (100) جلسة، فقد تم احتساب النسب المئوية لغيابات الائتلافات السياسية بتقسيم مجموع غيابات الائتلاف على عدد نواب الكيان على عدد الجلسات. علماً أن النسب المذكورة احتسبت لـ 100 جلسة. وايضاً لا بد من ملاحظة أن بعض الكيانات المذكورة تتكون من نائب واحد أو نائين لذلك تكون نسبتها عالية في الغياب أو الحضور لأن غياب العضو يمثل 100% من الكيان الذي يمثله نائب واحد. وقد أفادت النسب أن التحالف المدني الديمقراطي كان الأعلى في نسبة الغياب من بين الائتلافات الأخرى إذ جاءت نسبته 13.33%. فيما بلغت نسبة ائتلاف الوطنية من حصة الغياب 11.14% واحتلت بذلك المرتبة الثانية فيما جاء ائتلاف العراق بالمرتبة الثالثة بنسبة 10.4 أما الائتلافات المسجلة رسمياً والممثلة في البرلمان بنائب أو نائين والتي لم تسجل عليها ولا حالة غياب فهي: (المجلس الشعبي الكلداني السرياني الآشوري وائتلاف الوفاء للأنبار وقائمة الوركاء الديمقراطية وقائمة الرافدين وحزب الدعوة الإسلامية / تنظيم الداخل)



5. وكما يحرص فريق المرصد في كل تقرير يصدر عنه، فقد احتسب عدد الغيابات مصنفة بحسب

الجنس، وكانت النساء هن الأكثر حضوراً:

شكل رقم (7) يوضح تراكم الغيابات بحسب الجنس



وقد أفرزت المؤشرات إن النساء في المجلس أكثر التزاماً وحضوراً لجلساته إذ بلغت نسبة الغياب

للنساء مقارنة بغياب الرجال على النحو الآتي:-

نسبة غياب النساء = 2.8 %

نسبة غياب الرجال = 5 %

وتم احتساب هذه النسبة بقسمة عدد الغياب على عدد الجلسات الكلي على عدد الأعضاء

بحسب الجنس في المجلس والبالغ.

نساء = 85 عضو.

رجال = 243 عضو.

وهذا يعني إن معدل الغياب لكل جلسة

للنساء = 2.38 عضواً لكل جلسة

فيما بلغ معدل غياب الرجال بما نسبته = 12.3 عضواً لكل جلسة

معدلات حضور النواب في المجلس

كان معدل حضور الجلسات لأعضاء المجلس لشهور الفصل التشريعي الاول من السنة الثانية على النحو الاتي:

الشهر	معدل الحضور (نائب لكل جلسة)
تموز	190
آب	226
أيلول	178
تشرين الاول	207
تشرين الثاني	206
كانون الاول	196

وكان معدل الحضور العام لجلسات الفصل التشريعي الاول هو (200) نائباً لكل جلسة بينما كانت أقل الجلسات حضوراً هي الجلسة (21) حيث اقتصر الحضور فيها على (167) نائباً. اما أكثر الجلسات حضوراً فهي الجلسة (14) التي صوت فيها البرلمان على الاصلاحات الحكومية والبرلمانية حيث حضر فيها (289) نائباً عند افتتاح الجلسة.

عدد ساعات عمل البرلمان

قسم عدد ساعات عمل البرلمان كما موضح بالجدول الاتي على الشهور الخاصة بهذا التقرير وكان المجموع النهائي هو 155.43 ساعة لمجموع الجلسات خلال هذا الفصل أي ما يعادل (6.5) يوم كامل او ما يعادل (22.25) يوم عمل بمعدل سبع ساعات عمل يومياً. ومقارنة بعدد الجلسات

خلال هذا الفصل البالغ 45 فأن معدل الجلسة الواحدة من الوقت يبلغ (3.5) ساعة تقريبا لكل

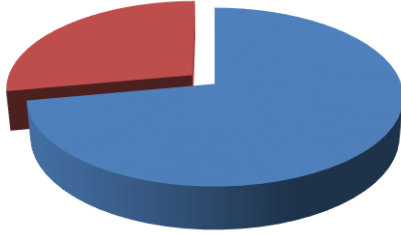
جلسة.

الشهر	عدد ساعات
تموز	20.36
آب	39.5
أيلول	25.73
تشرين الاول	31.35
تشرين الثاني	27.33
كانون الاول	11.16
المجموع	155.43

عدد الفقرات المنفذة وغير المنفذة

أعلن المجلس في جدول أعماله عن فقرات الجلسات وما تتضمن كل جلسة من جدول أعمال إذ بلغ مجموع الفقرات المعلنة (299) فقرة نفذ منها (183) فقرة في اليوم نفسه فيما رحلت (116) فقرة إلى يوم آخر ولم يتسنى لنا متابعة الفقرات المرحلة لعدم تتابعها في الجلسات اللاحقة ما يعني إن المجلس يضع في أجندة الجلسة الواحدة ما لا تستوعبه الجلسة وما لا يستطيع تنفيذه.

نسبة الفقرات غير المنفذة الى مجموع الفقرات الكلي 38%



■ عدد الفقرات المنفذة (299)
■ عدد الفقرات غير المنفذة (116)

فاعلية أعضاء المجلس داخل الجلسات:

لغرض تحري الدقة في توثيق اعمال المجلس ومن أجل المحافظة على تميز بعض أعضائه حاول فريق المرصد ومن خلال محاضر الجلسات أن يقارن بين نشاطات الأعضاء خلال الجلسات، وكان في النية تمييز الأعضاء الأكثر مراعاة لمدى التزام المجلس بالدستور والنظام الداخلي الخاص به، وذلك من خلال نقاط النظام التي يداخلون بها ويجبرون البرلمان على التزام خط الدستور والنظام الداخلي. إلا أن فريق الرصد فوجئ بان رئاسة المجلس لا تعمل على تسمية نقاط النظام التي يتقدم بها النواب تميزاً لها عن غيرها من المداخلات، كما هو الحال، مثلاً، في نقطة النظام التي تقدم بها النائب: عبد الرحمن حسن خالد اللويزي، والتي جاء فيها:

" نقطة النظام تتعلق بالمادة (44)، في الجزء الذي يقول، إذا كان النصاب القانوني غير مكتمل في الجلسة يؤجل الرئيس افتتاحها لمدة لا تقل عن نصف ساعة. سيدي الرئيس، خمسين دقيقة

ونحن جالسون هنا وكان من المفروض أن ترفع الجلسة ويتخذ إجراء قانوني لنا على أقل تقدير حيث أن افتتاح الجلسة يشترط فيه النصاب ولكن استمرارها لا يشترط فيه".

والملاحظ أن رئيس المجلس لم يحرص على الإشارة إلى صحة هذه النقطة، مع أنها نقطة نظام صحيحة، وهو الذي جعل محاضر جلسات المجلس تفتقر إلى المعيار الوحيد الذي يتسنى لفريق المرصد استخدامه للتمييز بين نشاط النواب في هذا السياق، وتجدر الإشارة إلى أن رئاسة المجلس وخلال هذا الفصل التشريعي قامت ولمرة واحدة بالإشارة إلى صحة نقطة نظام، وهي نقطة النظام التي قدمتها النائبة: أحلام سالم ثجيل الحسيني، في الجلسة (30) المنعقدة بتاريخ 2015/10/18.

مخالفات المجلس

سجل فريق الموصد المخالفات الأتية على مجلس النواب خلال هذا الفصل التشريعي.

أولاً:

أ-جرت عملية انتقال الأعضاء بين اللجان لأكثر من مرة دون تصويت اعضاء مجلس النواب وهذا مخالف للمادة (72) ثانياً من النظام الداخلي، التي تنص على: (ثانياً: تعرض هيئة الرئاسة اسماء المرشحين لكل لجنة من اللجان الدائمة على المجلس للتصويت عليها في قائمة واحدة يتم التوافق عليها). وهذا يعني عدم الانتقال من لجنة الى اخرى لان التصويت جرى بقائمة واحدة.

ب-لم يشر النظام الداخلي لمجلس النواب لمعالجة الكيفية التي ينتقل فيها العضو من لجنة الى لجنة اخرى مما يستدعي تعديلا للنظام.

ثانيا: جرت عملية توزيع الأعضاء على اللجان البرلمانية من دون محددات واضحة فبعض اللجان فيها (19) نائباً بينما البعض الآخر لم يكتمل الحد الأدنى من عدد الأعضاء المنصوص عليه في النظام الداخلي والذي لا يقل عن سبعة اعضاء، كما في لجنتي العشائر التي اقتصرت على (6) أعضاء فقط، ولجنة شؤون الأعضاء والتطوير البرلماني، التي اقتصرت على (4) أعضاء.

ثالثاً: خلت لجنة شؤون الأعضاء والتطوير البرلماني، من وجود رئيس ونائب رئيس ومقرر لجنة.

خامساً: خلت بعض اللجان من وجود الرجال كما في لجنة المرأة والأسرة والطفولة، كما خلت لجنة العشائر من وجود النساء.

خامساً: لم يتضمن النظام الداخلي المنشور على موقع مجلس النواب، التغييرات التي تم صوت عليها من قبل المجلس.

سادساً: خالفت هيئة الرئاسة المادة (18) من النظام الداخلي للمجلس التي تنص:
(أولاً: ينشر الحضور والغياب في نشرة المجلس الاعتيادية وأحدي الصحف) اذ لم ينشر اسماء الاعضاء المتغيبين في احدي الصحف.

سابعاً: خلا النظام الداخلي في مادته 75 من الآلية التي تضبط التصويت داخل اللجان التي تتكون من اعضاء عددهم زوجيا مثل (8-18) وكيفية الترجيح في حال تساوي المصوتين.

ثامناً: خلت جلسات المجلس من التصويت على الحسابات الختامية للمجلس كما نصت المادة (143) من النظام الداخلي: (يقوم القسم المالي في المجلس بإعداد الحسابات الختامية للمجلس، ويعرض على هيئة الرئاسة للموافقة عليه وإحالة إلى لجنة الشؤون المالية، وترفع اللجنة تقريراً بذلك للمجلس للمصادقة عليه).

تاسعاً: لم تمارس العديد من اللجان البرلمانية عملها المنصوص في النظام الداخلي كما في لجنة شؤون الاعضاء والتطوير البرلماني ولجنة العشائر، مثل حل النزاعات العشائرية التي تحدث في المحافظات كما في (المادة) (9) و(10) من النظام الداخلي الخاصة باللجنتين.

عاشراً: خالف المجلس نظامه الداخلي في مادته الثانية والعشرون ثالثاً التي تنص (تتعقد جلسات المجلس على الاقل يومين في الاسبوع) اذ لم تعقد اية جلسة لأربعة اسابيع وعقدت جلسة واحدة في اسبوع واحد.

حادي عشر: لم يتسن لنا معرفة الاعضاء الذين يصوتون على القوانين والذين يمتنعون عن التصويت اثناء انعقاد جلسات المجلس والتصويت على القوانين.

اثنا عشر: تأخر نشر محاضر الجلسات بشكلها النهائي بعد انعقاد الجلسات لمدة طويلة.

ثالث عشر: عدم نشر غياب وحضور الاعضاء بعد انتهاء الجلسات بشكل مباشر ونشرها بعد

وقت طويل فضلا عن التعديلات التي تجرى على الغيابات المنشورة ابتداء.

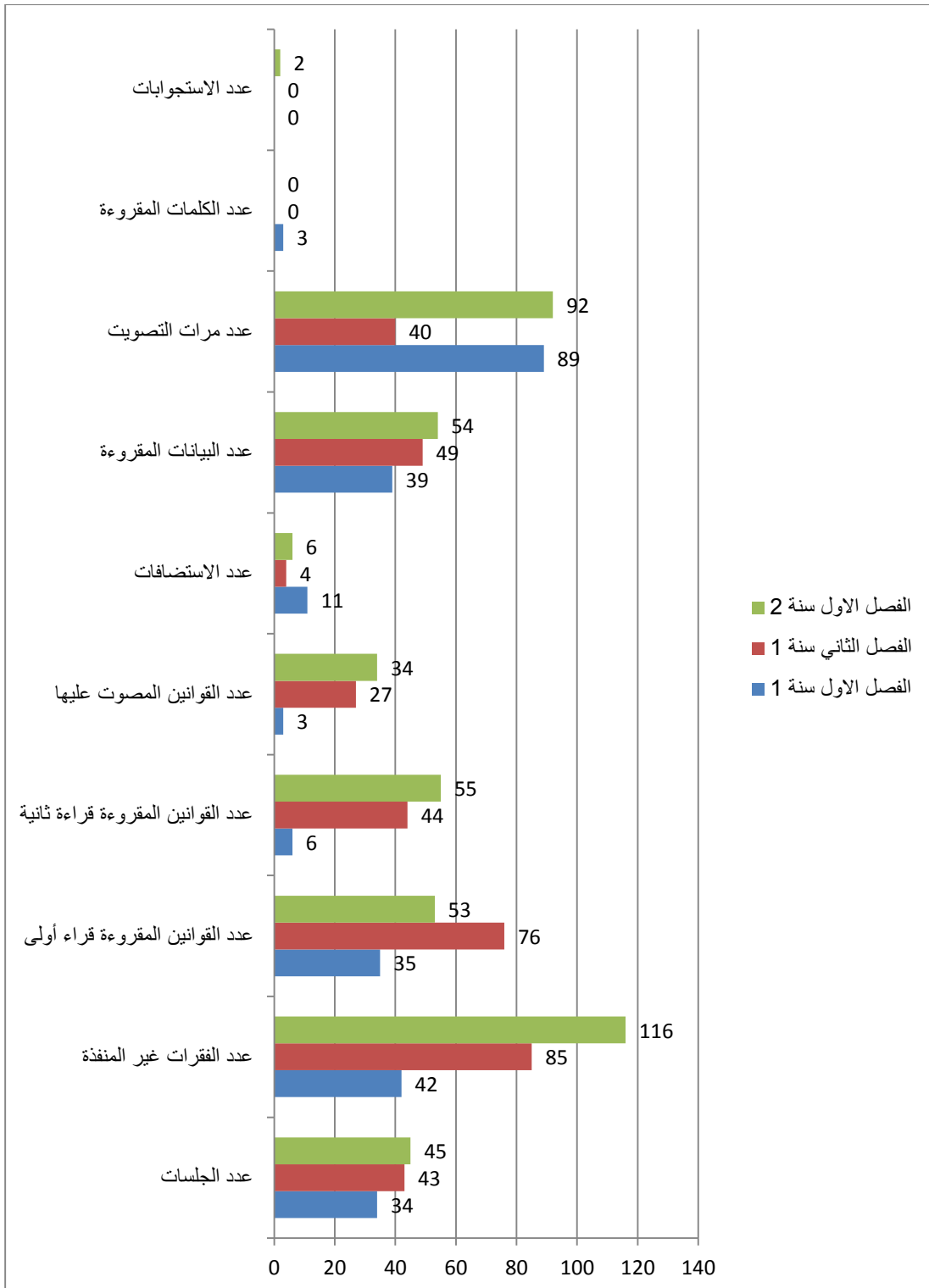
رابع عشر: بلغ عدد النواب الذين تجاوزت غياباتهم الحد القانوني في الفصل التشريعي الاول من

السنة الاولى عشرة نواب وكما موضح في الجدول التالي ولم تتخذ بحقهم أي اجراءات:

اسم النائب	عدد الغياب	نسبة الغياب خلال الفصل
عبدلله حسن رشيد دخيل	21	%61
محمود داود سلمان موسى	17	%50
موفق باقر كاظم عريدة	16	%47
محمد ناصر دلي احمد	15	%44
محمد ماشي جري حسن	15	%44
حسن خضير عباس حسين	14	%41
محمد ريكان حديد علي	14	%41
مدى محمد مهدي عبدالله	13	%38
بهاء هادي احمد جواد	13	%38
مثال جمال حسين احمد	12	%35

خامس عشر: استحق (25) نائباً التنبيه الخطي من قبل هيئة الرئاسة لغيابهم خمس جلسات متتالية او عشرة جلسات غير متتالية خلال الدورة السنوية للمجلس بحسب الفقرة ثانيا المادة (18) من النظام الداخلي للمجلس التي تنص: (لهيأة الرئاسة في حالة تكرار الغياب من دون عذر مشروع خمس مرات متتالية او عشر مرات غير متتالية خلال الدورة السنوية أن توجه تنبيهاً خطياً إلى العضو الغائب تدعوه إلى الالتزام بالحضور وفي حالة عدم امتثاله لهيأة الرئاسة يعرض الموضوع على المجلس بناءً على طلب الهيأة).

مقارنة مجمل عمل المجلس خلال الفصول التشريعية من الدورة الانتخابية الثالثة



المحصلة العددية لعمل مجلس النواب العراقي لشهر تموز لعام 2015

العدد	الصنف
7	الجلسات
34	الفقرات
5	الفقرات غير المنفذة
12	القوانين المقررة قراءة أولى
8	القوانين المقررة قراءة ثانية
3	القوانين المصوت عليها
2	الاستضافات
8	البيانات المقررة
5	مرات التصويت
0	الكلمات المقررة
0	الاستجابات
0	التقارير

المحصلة العددية لعمل مجلس النواب العراقي لشهر آب لعام 2015

العدد	الصنف
11	الجلسات
88	الفقرات
37	الفقرات غير المنفذة
25	القوانين المقررة قراءة أولى
10	القوانين المقررة قراءة ثانية
7	القوانين المصوت عليها
0	الاستضافات

10	البيانات المقروءة
47	مرات التصويت
0	الكلمات المقروءة
1	الاستجابات
1	التقارير

المحصلة العددية لعمل مجلس النواب العراقي لشهر أيلول لعام 2015

العدد	الصنف
6	الجلسات
40	الفقرات
17	الفقرات غير المنفذة
4	القوانين المقروءة قراءة أولى
12	القوانين المقروءة قراءة ثانية
4	القوانين المصوت عليها
1	الاستضافات
7	البيانات المقروءة
11	مرات التصويت
0	الكلمات المقروءة
0	الاستجابات
0	التقارير
1	اسئلة

المحصلة العددية لعمل مجلس النواب العراقي لشهر تشرين الاول لعام 2015

العدد	الصنف
9	الجلسات
61	الفقرات
21	الفقرات غير المنفذة
6	القوانين المقررة قراءة أولى
13	القوانين المقررة قراءة ثانية
11	القوانين المصوت عليها
0	الاستضافات
18	البيانات المقررة
15	مرات التصويت
0	الكلمات المقررة
1	الاستجابات
0	التقارير

المحصلة العددية لعمل مجلس النواب العراقي لشهر تشرين الثاني لعام 2015

العدد	الصنف
8	الجلسات
51	الفقرات
26	الفقرات غير المنفذة
4	القوانين المقررة قراءة أولى
5	القوانين المقررة قراءة ثانية
6	القوانين المصوت عليها
2	الاستضافات

10	البيانات المقروءة
9	مرات التصويت
0	الكلمات المقروءة
0	الاستجابات
1	التقارير

المحصلة العددية لعمل مجلس النواب العراقي لشهر كانون الاول لعام 2015

العدد	الصنف
4	الجلسات
25	الفقرات
10	الفقرات غير المنفذة
0	القوانين المقروءة قراء أولى
7	القوانين المقروءة قراءة ثانية
3	القوانين المصوت عليها
1	الاستضافات
1	البيانات المقروءة
5	مرات التصويت
0	الكلمات المقروءة
0	الاستجابات
2	التقارير

ملخص رقمي لأداء مجلس النواب العراقي							
العنوان	تموز	آب	ايلول	ت الاول	ت الثاني	ك الاول	المجموع
عدد الجلسات	7	11	6	9	8	4	45
عدد الفقرات	34	88	40	61	51	25	299
عدد الفقرات غير المنفذة	5	37	17	21	26	10	116
عدد القوانين المقروءة قراء أولى	13	25	4	6	4	0	52
عدد القوانين المقروءة قراءة ثانية	8	10	12	13	5	7	55
عدد القوانين المصوت عليها	3	7	4	11	6	3	34
عدد الاستضافات	2	0	1	0	2	1	6
عدد البيانات المقروءة	8	10	7	18	10	1	54
عدد مرات التصويت	5	47	11	15	9	5	92
عدد الكلمات المقروءة	0	0	0	0	0	0	0
عدد الاستجابات	0	1	0	1	0	0	2
عدد التقارير	0	1	1	0	1	2	5

